

**UCHWAŁA NR VI/40/2015
RADY GMINY TARNOWIEC**

z dnia 16 kwietnia 2015 r.

**w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego
opiniującego negatywnie projekty uchwał Rady Gminy Tarnowiec
w sprawie likwidacji z dniem 31 sierpnia 2015 r. Szkoły Podstawowej w Czeluśnicy,
Szkoły Podstawowej im. H. Sienkiewicza w Łajscach, Szkoły Podstawowej im. A. Mickiewicza w Umieszczu
i Gimnazjum im. A. Mickiewicza w Umieszczu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t. j. Dz.U. z 2014 r., poz. 167) Rada Gminy w Tarnowcu uchwała, co następuje:

§ 1. Odrzuca się w całości stanowisko Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego opiniujące negatywnie projekty uchwał Rady Gminy Tarnowiec w sprawie likwidacji z dniem 31 sierpnia 2015 r. Szkoły Podstawowej w Czeluśnicy, Szkoły Podstawowej im. H. Sienkiewicza w Łajscach, Szkoły Podstawowej im. A. Mickiewicza w Umieszczu i Gimnazjum im. A. Mickiewicza w Umieszczu.

§ 2. Wykonanie uchwały, poprzez jej doręczenie wraz z uzasadnieniem do Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego, powierza się Wójtowi Gminy Tarnowiec.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy w Tarnowcu
Jarosław Pękala

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego opiniującego negatywnie projekty uchwał Rady Gminy Tarnowiec w sprawie likwidacji z dniem 31 sierpnia 2015 r. Szkoły Podstawowej w Czeluśnicy, Szkoły Podstawowej im. H. Sienkiewicza w Łajscach, Szkoły Podstawowej im. A. Mickiewicza w Umieszczu i Gimnazjum im. A. Mickiewicza w Umieszczu

Rada Gminy Tarnowiec odrzuca w całości stanowisko Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego opiniujące negatywnie projekty uchwał Rady Gminy Tarnowiec w sprawie likwidacji z dniem 31 sierpnia 2015 r. Szkoły Podstawowej w Czeluśnicy, Szkoły Podstawowej im. H. Sienkiewicza w Łajscach, Szkoły Podstawowej im. A. Mickiewicza w Umieszczu i Gimnazjum im. A. Mickiewicza w Umieszczu.

1. Gmina Tarnowiec, jako organ prowadzący nie wyzbywa się ustawowego obowiązku prowadzenia szkół publicznych. Samorząd nadal prowadzi będzie dwa zespoły szkół tj. Zespół Szkół Publicznych w Tarnowcu i Zespół Szkół Publicznych w Łubnie Szlacheckim oraz Gminne Przedszkole w Tarnowcu.

2. Gmina Tarnowiec nie zamierza przekazywać zadań własnych w zakresie prowadzenia szkół innym podmiotom, a tym bardziej naruszać art. 7 ust.1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym zaprzestając zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty. Planowane podjęcie działalności oświatowej przez stowarzyszenia jest ich suwerenną decyzją, a regulacje prawne dotyczące prowadzenia placówek oświatowych przez inne podmioty aniżeli samorząd precyzyjnie określają zasady tego typu działalności. Przedstawione projekty uchwał dotyczą likwidacji placówek oświatowych a nie zamiaru ich przekazania do prowadzenia przez inne podmioty.

3. Gmina Tarnowiec uzasadniając zamiar likwidacji szkół podnosiła nie tylko argumenty natury ekonomicznej, ale podkreślała przede wszystkim fakt niewystarczającej liczby dzieci uczęszczających do szkół objętych procesem likwidacji. Nieuzasadnione jest zatem stwierdzenie, że u podstaw decyzji o likwidacji szkół stoją wyłącznie argumenty natury ekonomicznej.

4. Przywołany w uzasadnieniu opinii raport NIK dotyczący wpływu likwidacji szkół publicznych na warunki realizacji zadań oświatowych Gminy Tarnowiec faktycznie zawierał stwierdzenie dotyczące naruszenia wymogu zawartego w artykule 90 ust 2a ustawy o systemie oświaty odnośnie przekazania pierwszych dotacji dla szkół i przedszkoli niepublicznych. W tym samym raporcie na stronie 18 zawarte jest jednak wyjaśnienie, że Gmina wypłacając dotację opierała się na stanowisku Ministerstwa Edukacji Narodowej, wyrażonym przez sekretarza stanu Krystynę Szumilas, późniejszą Minister Edukacji Narodowej, która odpowiadając na interpelację poselską nr 12445, pisała na Sejm Macieja Orzechowskiego stwierdziła, „iż *względy wykładni celowościowej przemawiałyby za uznaniem, że niedotrzymanie tego terminu (30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji) jedynie zwalnia jednostkę samorządu terytorialnego z obowiązku przekazania tej dotacji, natomiast jednostka samorządu terytorialnego może przekazać tę dotację, jeżeli posiada w swoim budżecie środki finansowe na ten cel.*”

Należy podkreślić, że pomimo stwierdzonej nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli w wystąpieniu pokontrolnym pozytywnie oceniła działania Gminy Tarnowiec związane z likwidacją sześciu szkół publicznych (str. 1, 21, 22 wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli P/13/069 LRZ-4101-11-03/2013). Nie zasługuje również na uwzględnienie argument, że Gmina Tarnowiec powtarza tę nieprawidłowość, gdyż ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. Nr 827) doprecyzowała przepisy artykułu 90 ust. 2 i wprowadziła do artykułu 90 ustęp 2g, o następującej treści „*Na wniosek osoby prowadzącej odpowiednio niepubliczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub niepubliczną poradnię psychologiczno-pedagogiczną, a także placówkę, o których mowa w ust. 1a, 2a, 2b, 2d, 3 i 3a, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do udzielenia dotacji może wyrazić zgodę na odstąpienie od terminu, o którym mowa w ust. 1a, 2a, 2b, 2d, 3 i 3a, lub na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego.*”. Przepis ten wchodzi w życie z dniem 1 września 2015 r. i w sposób jednoznaczny umożliwia udzielenie dotacji szkołom niepublicznym w okresie od 1 września do 31 grudnia 2015 roku.

5. Gmina Tarnowiec realizując proces likwidacji placówek oświatowych, przestrzega wszystkich przepisów dotyczących zakresu oraz sposobu prowadzenia konsultacji z organizacjami związkowymi. Formą prowadzenie konsultacji jest w tym wypadku wystąpienie do reprezentatywnych organizacji związkowych z wnioskiem

o wyrażenie opinii dotyczącej założeń stosownych projektów uchwał Rady Gminy.

6. Działania Rady Gminy Tarnowiec dotyczące zmiany w sieci szkół, realizowane są zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oświatowego, które nie uzależniają podjęcia decyzji przez ten organ od ilości i skali protestów. Decyzje te nie byłyby podejmowane, gdyby nie istniała, uzasadniona czynnikami demograficznymi i ekonomicznymi konieczność. Troska o wspólnotę mieszkańców oznacza również racjonalne, efektywne i uzasadnione wydatkowanie publicznych środków budżetowych. Ponadto, jeśli zgodnie ze składanymi deklaracjami, stowarzyszenia rozpoczną prowadzenie szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, placówki nadal będą mogły pełnić rolę lokalnego centrum kultury w swoich miejscowościach osiągając również wysokie efekty swojej działalności, tak jak to zostało podkreślone w przypadku Szkoły Podstawowej i Gimnazjum w Umieszca.

7. Polityka oświatowa Gminy Tarnowiec jest w znacznej mierze uwarunkowana polityką oświatową państwa, które przekazując samorządom prowadzenie oświaty, powinno zapewnić niezbędne środki finansowe na realizację tego zadania. Standaryzacja zadań oświatowych wraz z równoczesnym przekazaniem odpowiednich środków finansowych na ich realizację dałyby szansę na prowadzenie stabilnej i racjonalnej polityki edukacyjnej.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy w Tarnowcu

Jarosław Pękala