



1
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

URZĄD GMINY
w Tarnowcu

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Wpłynęło 16. 04. 2019

L.dz. 2473 zał.
Podpis

UCHWAŁA Nr 6/8/2019
z dnia 15 kwietnia 2019 r.

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: *sprawozdania rocznego **Wójta Gminy Tarnowiec** z wykonania budżetu gminy za 2018 rok*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Edyta Gawrońska* - *przewodnicząca*
2. *Mariusz Hadel* - *członek*
3. *Piotr Świątek* - *członek*

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Tarnowiec za 2018 rok **z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

W dniu 22 marca 2019 r. Wójt Gminy Tarnowiec przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Tarnowiec za 2018 r., czym wypełnił ustawowy wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Po zapoznaniu się z przedłożonym sprawozdaniem oraz będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdaniami budżetowymi oraz sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych za 2018 r. oraz danymi wynikającymi z uchwał rady gminy i zarządzeń wójta gminy na dzień 31.12.2018 r. stwierdza się, co następuje:

1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy spełnia wymogi wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Dochody wykazano według działów, rozdziałów i paragrafów z podziałem w poszczególnych rozdziałach na dochody bieżące i majątkowe, wydatki przedstawiono w podziale na działy i rozdziały z uwzględnieniem poszczególnych grup wydatków i paragrafów, zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków „unijnych” oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
2. Ze sprawozdania wynika, że budżet gminy Tarnowiec wg stanu na 31.12.2018 r. po stronie planu dochodów wynosił 38 814 633,65 zł., a po stronie planu wydatków – 43 554 552,30 zł.
 - Dochody budżetowe wykonano w wysokości 38 289 252,02 zł., co stanowi 98,64% planu. Wykonanie dochodów bieżących wyniosło 36 221 348,17 zł.

Stosunek wykonania dochodów własnych j.s.t. do dochodów wykonanych ogółem za 2018 r. wynosi 23,64%. Z kolei wykonanie dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycje stanowi 40,42%, a wykonanie subwencji ogólnej to 35,93% dochodów wykonanych ogółem. Dochody ze sprzedaży majątku wykonano w 47,30% ich planu.

- Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 41 702 809,00 zł., co stanowi 95,74% planu. Wykonanie wydatków bieżących stanowi kwotę 32 003 534,97 zł. Wydatki majątkowe wykonano w 23,25% wydatków wykonanych ogółem.
3. Dane wykazane w sprawozdaniu w zakresie dochodów i wydatków wykazują zgodność z Rb-27S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i Rb-28S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, *za wyjątkiem*
Uwaga W tabeli dochodów dział 854 wykazano plan dochodów na kwotę 153 167 zamiast 118 606, a wykonanie = 110 842,02 zamiast 83 784,96.
 4. Wykonane wydatki bieżące na koniec roku 2018 są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia dyspozycję art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
 5. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków.
 6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet gminy Tarnowiec na 2018 r. zamknął się deficytem w kwocie 3 413 556,98 zł., przy planowanym deficycie w wysokości 4 739 918,65 zł.
 7. Zadłużenie gminy na dzień 31.12.2018 r. wyłącznie z tytułu kredytów i pożyczek wyniosło 8 177 043,22 zł., co stanowi 21,35% dochodów wykonanych w 2018 r. Dane te są zgodne z Rb-Z kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za IV kwartał 2018 r.
 8. W roku 2018 dokonano spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w wysokości 1 501 697,05 zł., co stanowi 3,87% planu dochodów na koniec 2018 r. (3,92% wykonanych dochodów). Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową wg stanu na 31.12.2018 dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 uofp wynosił 8,92%.
 9. **Uwagi**
 - W tabeli wpływów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (str. 50) razem środki wykazano na kwotę 11 615,59, natomiast suma stanu środków na początek 2018 r. i wpływów z Urzędu Marszałkowskiego wynosi 8 615,59. ✓
 - W rozdziale 80150 (część opisowa) dotacje podmiotowe dla niepublicznych szkół wykazano na kwotę 433 166,28, natomiast suma dotacji wykonanych dla poszczególnych stowarzyszeń wynosi 322 585,48.
 - W rozdziale 80153 (część opisowa) dotację dla stowarzyszenia „Unia Szkół” wykazano na kwotę 19 408,32, a suma kwot dla poszczególnych wsi to 19 407,33.
 - W załączniku dotacyjnym
Wykonanie dotacji dla Stowarzyszenia z Czeluśnicy = 881 734,80, tymczasem suma kwot z części opisowej w poszczególnych rozdziałach daje kwotę 771 158,03.

Wykonanie dotacji dla Stowarzyszenia w Łajscach = 883 318,51, a z części opisowej wynika kwota 883 987,54

Wykonanie dotacji dla Stowarzyszenia w Umieszczu = 816 931,26, a z części opisowej wynika kwota 817 582,91.

10. Wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii wykonano w 70,36% ich planu oraz w 79,44% dochodów wykonanych z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu. Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 poz. 487 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii oraz na realizację zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele.
11. Wykonanie dochodów w gospodarce odpadami wyniosło 831 227,33 zł., natomiast wydatki na ten cel wykonano wysokości 877 358,75 zł.
Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r zasady przeznaczania środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samofinansować. Wskazuje na to choćby art. 6k ust. 2 tej ustawy, z którego wynika, że rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d, przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotowa opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania i nie może być uważana za równoznaczną z oceną prawidłowości wykonania budżetu gminy Tarnowiec za 2018 r.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

① Wójt Gminy Tarnowiec

2. aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA



